## EDITORIAL DOSSIER POLÍTICAS PÚBLICAS Y ESTATALIDADES

# EL ESTADO COMO AGENTE DE CAMBIO SOCIAL EN AMÉRICA LATINA

Ariel García\*.\*\*
Rogério Leandro Lima da Silveira\*\*\*
Mariana Schweitzer\*,\*\*\*\*
Marcel Theza Manríquez\*\*\*\*
Reto Bertoni\*\*\*\*\*

A través de este dossier, la Revista Brasileira de Estudos Urbanos e Regionais (RBEUR) presenta trabajos originales que tienen como objeto central al estado y las estatalidades, la gubernamentalidad y las políticas públicas. A partir de los artículos que contiene el dossier, se busca revalorizar, discutir y aportar referentes empíricos que permitan reflexionar sobre la potencialidad del aparato estatal como arena de resolución de conflictos, canalización de demandas populares y construcción de agendas de gobierno que disputen los sentidos comunes producidos desde los dispositivos neoliberales en América Latina.

El estado, las gubernamentalidades, las políticas públicas, aparecen en el centro de la escena, usualmente como nociones que encierran procesos político-institucionales dignos de sospecha y de desconfianza. El estado como objeto monolítico, dotado de una racionalidad weberiana, omnipresente en su capacidad y escindido de la sociedad puede pensarse como un triunfo cultural de los dispositivos neoliberales de dominación de nuestras sociedades periféricas. Desde el enfoque que el dossier sugiere, se concibe al estado como un artefacto dirigido a la cohesión e integración social (asimétrica y jerárquica) y una arena en la que se

<sup>\*</sup>Consejo Nacional de Investigaciones Científicas y Técnicas, Centro de Estudios Urbanos y Regionales, Buenos Aires, Argentina

<sup>\*\*</sup>Universidad de Buenos Aires, Facultad de Ciencias Sociales y Facultad de Filosofía y Letras, Buenos Aires, Argentina

<sup>\*\*\*</sup>Universidade de Santa Cruz do Sul, Departamento de Ciências, Humanidades e Educação, Programa de Posgraduação em Desenvolvimento Regional, Santa Cruz do Sul, RS, Brasil

<sup>\*\*\*\*</sup>Universidad de Buenos Aires, Facultad de Arquitectura, Diseño y Urbanismo y Programa Territorio y Sociedad, Buenos Aires, Argentina

<sup>\*\*\*\*\*\*</sup>Universidad de Los Lagos, Centro de Desarrollo Regional y Estudios de Políticas Públicas, Los Lagos, Chile

<sup>\*\*\*\*\*\*\*</sup>Universidad de la República, Programa de Historia Económica y Social, Montevideo, Uruguay

condensan parte de las contradicciones y conflictos sociales a través de las disputas que entablan grupos sociales por recursos específicos (materiales e intangibles).

El dossier que aquí presentamos se ha preparado a partir de 2021, contó con la colaboración del comité editorial de la RBEUR, así como de los colegas Mariana Schweitzer (UBA-CONICET-Argentina), Reto Bertoni (UdelaR-Uruguay), Marcel Theza Manríquez (Universidad de Los Lagos-Chile), así como de Ariel García (CEUR CONICET-Argentina) y de Rogério Leandro Lima da Silveira (UNISC-Brasil) en la doble condición de propulsores del dossier y de integrantes del comité editorial.

Se han evaluado artículos provenientes de diversos países de América Latina. Si bien una proporción significativa de los textos aprobados provienen de Brasil y están escritos en portugués, resalta la diversidad de instituciones académicas de donde provinieron las evaluaciones: 18 de Brasil, 15 de Argentina, 4 de Chile, 1 de Uruguay, 1 de Ecuador y 3 de Portugal.

La temática del dossier implica un desafío temático que trasciende Brasil, para aportar a una mirada alternativa en torno a los estados periféricos. Se considera que esta estrategia ha resultado exitosa, dado que la revista ha comenzado a recibir artículos de diversos países de América Latina y a circular con mayor énfasis fuera de Brasil a partir del reconocimiento de evaluadores/as y autores/as latinoamericanos.

El dossier integra 15 artículos, los cuales pueden categorizarse en dos grandes grupos: mientras cuatro han centrado su interés en la discusión conceptual, 11 abordan la discusión teórica a partir del análisis de políticas sectoriales específicas (urbanas, ambientales, de saneamiento, de vivienda, infanto-juveniles). Un elemento que integra ambos grupos de artículos es la problematización en torno a las formas, dinámicas y divergencias que asume el estado capitalista periférico en el contexto neoliberal de principios del siglo XXI. Invitamos a una lectura que procure problematizar la complejidad de este aparato en el que se institucionalizan, dirimen y/o postergan los conflictos de clase en nuestras sociedades heterogéneas.

## Referências

BACK, A. G.; DI GIULIO, G. M.; MALHEIROS, T. F. Desafios para transformação urbana sustentável em São Paulo: visões, interesses e demandas em disputa. *Revista brasileira de estudos urbanos e regionais*. v. 24, E202225pt, 2022. https://doi.org/10.22296/2317-1529. rbeur.202225pt

BRITO, A. C.; RODRIGUES, E. A. P. C. Dos Alagados à terra firme: processo de produção de uma favela, ausência do Estado e impactos das dinâmicas socioespaciais na vida dos moradores. *Revista brasileira de estudos urbanos e regionais*. v. 24, E202234, 2022. https://doi.org/10.22296/2317-1529.rbeur.202234

- COWAN ROS, C.; MARCOS, M. F.; MURO, M. M. Las vicuñas como problema de gobierno. Gubernamentalidad ambiental a múltiples niveles y disputas por el modelo de aprovechamiento de la especie. *Revista brasileira de estudos urbanos e regionais*. v. 24, E202211, 2022. https://doi.org/10.22296/2317-1529.rbeur.202211
- DALLABRIDA, V. R.; BÜTTENBENDER, P. L.; COVAS, A. M. A.; COVAS, M. M. C. M.; COSTAMAGNA, P.; MENEZES, E. C. O. Estado e sociedade na construção de capacidades para fortalecer práticas de governança no processo de articulação territorial. *Revista brasileira de estudos urbanos e regionais*. v. 24, E202219pt, 2022. https://doi.org/10.22296/2317-1529. rbeur.202219pt
- ELIZIO, T.; SALGADO, N. A. "Quem manda no Mineirão?" Um estudo sobre a gestão do espaço urbano a partir da transformação do Mineirão de estádio em arena. *Revista brasileira de estudos urbanos e regionais.* v. 24, E202220, 2022. https://doi.org/10.22296/2317-1529. rbeur.202220
- FAVARETO, A.; LOTTA, G. A longa evolução das ideias sobre Estado, políticas públicas e territórios para além das políticas e abordagens territorialmente cegas. *Revista brasileira de estudos urbanos e regionais*. v. 24, E202229, 2022. https://doi.org/10.22296/2317-1529.rbeur.202229
- FERNÁNDEZ, V. R.; SIDLER, J. W. Estatidades en América Latina: realidades y desafíos en el doble interregno. *Revista brasileira de estudos urbanos e regionais*. v. 24, E202209, 2022. https://doi.org/10.22296/2317-1529.rbeur.202209
- FERREIRA, J. S. W. A forma urbana patrimonialista: limites da ação estatal na produção do espaço urbano no Brasil. *Revista brasileira de estudos urbanos e regionais*. v. 24, E202228pt, 2022. https://doi.org/10.22296/2317-1529.rbeur.202228pt
- GUMIERO, R. G. Momentos da trajetória do Estado na Amazônia: preâmbulo entre o modelo de integração econômica e os investimentos setoriais do FNO e do FDA em Carajás (PA). *Revista brasileira de estudos urbanos e regionais*. v. 24, E202245pt, 2022. https://doi.org/10.22296/2317-1529.rbeur.202245pt
- MELLO, B. B.; KUHN JUNIOR, N.; NUNES, M. F.; SANTOS, E. R. Políticas públicas infantojuvenis no Brasil: olhares a partir dos dois conselhos tutelares da cidade de Novo Hamburgo, RS. *Revista brasileira de estudos urbanos e regionais*. v. 24, E202223pt, 2022. https://doi.org/10.22296/2317-1529.rbeur.202223pt
- OLIVEIRA, F. L. P.; BRANDÃO, C. A.; WERNER, D. Políticas públicas, estatalidades e experimentações neoliberalizantes: o estado do Rio de Janeiro como um caso situado. *Revista brasileira de estudos urbanos e regionais.* v. 24, E202215pt, 2022. https://doi.org/10.22296/2317-1529.rbeur.202215pt
- ROLAND, N.; HELLER, L.; REZENDE, S. O Projeto Nacional de Saneamento Rural (1985-1989) no Brasil: limites e potencialidades. *Revista brasileira de estudos urbanos e regionais*. v. 24, E202217pt, 2022. https://doi.org/10.22296/2317-1529.rbeur.202217pt
- SILVA, J. I. A. O.; FEITOSA, M. L. P. A. M.; SOARES, A. S. C. M. O desmonte da estatalidade brasileira no caso da política pública de saneamento e a falácia da regionalização como vetor de desenvolvimento regional. *Revista brasileira de estudos urbanos e regionais.* v. 24, E202214, 2022. https://doi.org/10.22296/2317-1529.rbeur.202214

- TAVARES, A. K.; SOARES, H. V. Bolivarianismo e a social-democracia na produção do habitat. *Revista brasileira de estudos urbanos e regionais*. v. 24, E202218, 2022. https://doi.org/10.22296/2317-1529.rbeur.202218
- URRIOLA, L. M. G. C.; BARBOSA, G. S. Estado, capital privado e os processos de revitalização urbano-regional: o caso de Lima e Callao. *Revista brasileira de estudos urbanos e regionais*. v. 24, E202236, 2022. https://doi.org/10.22296/2317-1529.rbeur.202236

## Ariel García

Doctor en Geografía (Facultad de Filosofía y Letras -FFyL-UBA), Magíster en Estudios Sociales Agrarios (Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales -FLACSO- Sede Argentina) y Licenciado en Geografía (FFyL-UBA). Reviste como Investigador Categoría Independiente CONICET en el CEUR, donde Coordina la Línea de Investigación en Desarrollo Regional y Economía Social (DRyES). Asimismo, se desempeña como docente de las Cátedra de Economía Política (Facultad de Ciencias Sociales-FSOC-UBA) y de Geografía Económica (FFyL-UBA). Dicta cursos de posgrado en diversas universidades de Argentina (UNSam, UNER, FADU-UBA, FCE-UBA, FSOC-UBA, FAU-UBA, FyL-UBA, FHyCs-UNaM, FLACSO) y Brasil (Posgrado en Economía, UFF). Asimismo, es director de proyectos y becas Agencia y CONICET. Sus líneas de investigación actuales refieren a los estudios del desarrollo en economías regionales, a las políticas estatales y a las experiencias de economía solidaria.

Email: arielgarcia@conicet.gov.ar ORCID: 0000-0002-3007-0355

## Rogério Leandro Lima da Silveira

Geógrafo de la Pontifícia Universidade Católica do Rio Grande do Sul, Máster y Doctor en Geografía Humana por la Universidade Federal de Santa Catarina. Postdoctorado en Geografía y Planificación Regional por la Universidade Nova de Lisboa, con beca Capes (BEX 7352/14-o). Investigador del CNPq2. Profesor titular e investigador del Departamento de Ciencias, Humanidades y Educación y del Programa de Posgrado en Desarrollo Regional, Maestría y Doctorado de la Universidade de Santa Cruz do Sul (UNISC). Diretor del Grupo Regional de Investigación y Estudios Urbanos (CNPq). Sus temas de interés son el desarrollo regional, la planificación territorial, el desarrollo urbano, la urbanización en ciudades medianas, el policentrismo y la cohesión territorial, la red urbana y la organización territorial.

Email: rlls@unisc.br

**ORCID:** 0000-0003-1003-9470

## Mariana Schweitzer

Arquitecta, Especialista en Planificación Urbana y Regional y Magíster en Planificación Urbana y Regional de la Universidad de Buenos Aires. Doctora en Urbanismo por la Universidad de Buenos Aires. Desde noviembre de 1999 es Miembro de la Carrera de Investigador Científico y Tecnológico del CONICET con la categoría de Investigador Independiente. Desde 1990 es docente en la Facultad de Arquitectura, Diseño y Urbanismo (FADU-UBA). Directora del Programa Territorio y Sociedad (T&S), Codirectora del Centro de Investigaciones Municipales y del Hábitat (CIHAM) y Vicedirectora del Programa de Maestría en Planificación y Gestión del Transporte de la Universidad de Buenos Aires. Sus temas de interés e investigación se relacionan con los procesos productivos territoriales, los sistemas urbanos y las ciudades intermedias, las políticas y planes de uso del suelo y los grandes proyectos de inversión.

Email: marianaschweitzer@gmail.com

**ORCID:** 0000-0002-8225-9993

## Marcel Theza Manríquez

Licenciado en Filosofía por la Universidad Católica de Valparaíso, Chile, y Magíster y Doctor en Ciencias Políticas por la Universidad Católica de Lovaina, Bélgica. Actualmente se desempeña como investigador y académico en la Universidad de Los Lagos, Chile, y está adscrito al Centro de Desarrollo Regional y Estudios de Políticas Públicas (CEDER-ULAGOS). Entre enero de 2018 y octubre de 2022, fue director del Campus Santiago de la Universidad de los Lagos. Sus áreas de investigación abordan temas relacionados con la teoría política y las políticas públicas, modelos políticos y políticas públicas con perspectiva jurídica, las transformaciones en la participación social y el ejercicio de la ciudadanía.

Email: marcel.theza@ulagos.cl

**ORCID:** 0000-0001-7556-1927

## **Reto Bertoni**

Historiador. Magíster y Doctor en Historia Económica por la Facultad de Ciencias Sociales. Universidad de la República (UDeLaR). Uruguay. Profesor Asociado del Programa de Historia Económica y Social, UDELAR. Responsable del Centro de Desarrollo Universitario "Instituto de Desarrollo Sustentable, Innovación e Inclusión Social" del Centro Universitario de Tacuarembó-UDELAR. Coordinador de la Licenciatura en Desarrollo de la Facultad de Ciencias Sociales (2012/2017) y Profesor de Desarrollo Regional Sostenible del Centro Universitario de Tacuarembó. Los Grupos de Investigación que integra son el Grupo Universitario de Investigación Comparada en Historia Económica (GUINCHE) y el Grupo Interdisciplinario de Estudios Energéticos. Sus líneas de investigación, en la intersección de los Estudios de Historia Económica y Desarrollo, se centran en la relación entre "energía y desarrollo", así como los impactos territoriales asociados y los procesos de cambio estructural en la economía uruguaya a largo plazo.

**Email:** reto.bertoni@cienciassociales.edu.uy

**ORCID:** 0000-0002-1615-6574

**Como citar:** GARCÍA, A.; SILVEIRA, R. L. L.; SCHWEITZER, M.; MANRÍQUEZ, M. T.; BERTONI, R. Editorial Dossier políticas públicas y estatalidades. El Estado como agente de cambio social en América Latina. *Revista brasileira de estudos urbanos e regionais*. v. 24, E202246, 2022. http://doi.org/10.22296/2317-1529.rbeur.202246

Artículo bajo licencia Creative Commons (CC-BY) https://creativecommons.org/licenses/by-nc/4.o/